

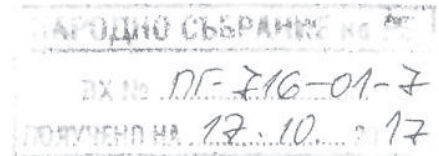


КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ
1164 София, бул. "Христо Смирненски" N1; тел: 02/969 20 73;
Факс 02/969 20 70; www.kiip.bg; e-mail: kiip@mail.bg;

Изх.№ КИИП-ЦУ- 257/17.10.2017 г.

ДО
Г-Н ХАЛИЛ ЛЕТИФОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ,
ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
пл. „Княз Александър I“ № 1
гр. София



Относно: Проект на Закон за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛЕТИФОВ,

Приложено Ви изпращаме становище от инж. Минкова, член на Камара на инженерите в инвестиционното проектиране /КИИП/, относно проект за Закон за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, с което отчитаме изключителната актуалност на посочените проблеми .

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста .




Д-р инж. ИВАН КАРАЛЕЕВ

Председател на УС на КИИП

ДО
Г-Н ХАЛИЛ ЛЕТИФОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ,
ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
пл. „Княз Александър I“ № 1
гр. София

Относно: Проект на Закон за електронните съобщителни мрежи и физическа
Инфраструктура

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛЕТИФОВ,

Във връзка с внесения от група народни представители и публикуван на официалната интернет страница на Народното събрание проект на Закон за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура („Проект на Закон“, „Проекта“), Ви изпращаме нашето становище.

Както е посочено в мотивите, Проектът на Закон е изработен във връзка с въвеждане в националното законодателство на разпоредбите на Директива 2014/61/ЕС за намаляване на разходите за бързо разгръщане на електронни съобщителни мрежи (Директива 2014/61/ЕС) и осъвременяване на нормативни актове, с които се определят изисквания към изграждането на електронни съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура.

С облекчение бихме искали да отбележим, че лобистките текстове във връзка с режима на изграждане и въвеждане в експлоатация на Базовите станции, внесени от мобилните оператори при разглеждане на законопроекта от предишния Парламент, са отпаднали.

Въпреки това и с оглед на възможността отново да бъдат направени опити за прокарване на такива текстове между първо и второ четене бихме искали да посочим следното:

Базовите станции (приемо-предавателни станции по проекта на ЗЕСМФИ), са съоръжения, които се характеризират с висока степен на опасност за здравето на хората и отрицателното въздействие върху средата за живеене. В годините многократно беше поставян на дневен ред въпросът за тяхната безопасност и безспорно увреждащото им излъчване. Не случайно, както в България, така и в страните от Европейския съюз, изграждането им е забранено в близост до училища, болници, детски градини и др., а излъчвателната им мощност в населените места е ограничена. Не е тайна, че рискът за хората се увеличава многократно, когато се намират в близост до излъчвателя.

В светлината на изостреното обществено внимание към този проблем и все повече научни изследвания за вредата върху здравето на хората от излъчването от базовите станции законодателят е предвидил те да бъдат изградени и въвеждани в експлоатация при спазване на сериозни предварителни проверки за въздействие, като ги квалифицира като строежи от висока категория по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ). По този начин законодателят е преценил високата степен на риск и въздействие върху населението на технологията и е отчетена значимостта, сложността и рисковете при експлоатацията им..

Поради това и на основание чл.148, ал.1 от ЗУТ за тези строежи следва да бъде изработена, съгласувана със съответните държавни и общински администрации и експлоатационни предприятия и одобрена от компетентния орган проектна документация и издадено разрешение за строеж по действащия досегашен ред. Същото се отнася и до контрола при изграждането и въвеждането им в експлоатация. Не на последно място следва да се отбележи, че отговорното дружество и лица се установяват в документацията, която се представя за изграждането на всяка базова станция, в която се сочи видът и производителят на използваните съоръжения, насочеността на излъчването, мощността и други параметри на съоръжението. Документацията се съхранява на хартиен носител от компетентните държавни и общински органи и може лесно да се установят отклоненията или нарушенията на изискванията на действащите норми, както и да се потърси отговорност за лицата, които са допуснали тези нарушения.

В Закона за устройство на територията (ЗУТ) е заложен принципът на държавното управление и контрол върху устройството на територията и извършването на строителство. Строителство може да се извършва единствено в съответствие с предвижданията на подробния устройствен план и съгласувани и одобрени инвестиционни проекти.

Институционалното ръководство и контрол върху извършването на строителство се осъществява чрез:

- оценка на въздействието върху околната среда, живота и здравето на населението,

- съгласуване и одобряване на инвестиционните проекти от съответните държавни и общински органи и администрации и експлоатационните предприятия,
- контрол върху изпълнението на строителството, приемането му и разрешаване на ползването на строежите от оторизираните органи.

С оглед на гореизложеното, молим уважаемите народни представители да не допуснат с приемането на проекта за ЗЕСМФИ да не се заобикалят или заместват ограничителните разпоредби на ЗУТ и законодателството, уреждащо защитата на здравето на населението и опазването на околната среда, като се въвежда неконтролиран и неотговорен режим при изграждане на базовите станции. Абсолютно задължително е цялостният процес по одобряване на проектите и разрешаване на строителството, контрол за стриктното изпълнение на проектите и приемане на извършеното строителство на базови станции да става по досегашния ред, който през годините доказва, че отговаря на принципите на защита на здравето на населението и опазване на околната среда.

Не на последно място следва да се подчертае, че Директива 2014/61/ЕС от 15 май 2014 г., която се въвежда в българското законодателство със ЗЕСМФИ, по никакъв начин не засяга режима на изграждане на базови станции. С оглед на това става ясно, че предложените промени защитават единствено корпоративни интереси, които, обаче, нарушават основните изисквания на Конституцията и законите, които издигат приоритета на защитата на живота и здравето на българските граждани.

Въпреки че в Проекта са отразени по-голяма част от коментарите, направени при общественото му обсъждане през 2016 г., при прочита и анализирането му установихме следните проблеми, които следва да бъдат взети под внимание при обсъждането му в Народното събрание:

I. По чл. 55, ал. 3

В чл. 55, ал. 3 е посочено, че: „В случай, че при извършване на проверката по ал. 2 кметът на общината установи, че е налице основание за премахване по чл. 64, ал. 1 или по чл. 66, ал. 1, издава заповед за премахването на елементите на електронната съобщителна мрежи, по отношение на които е налице основание за премахването.“ Същевременно, в чл. 64, ал. 1, т. 1 и 2 са уредени хипотезите, при които премахването на електронната съобщителна мрежа става чрез заповед, издадена от кмета на общината, а в т. 3 във връзка с чл. 66 и

67 – хипотезите, при които мрежовият оператор има право сам да премахне мрежата. В тази връзка следва да се има предвид, че хипотезите на премахване на електронни съобщителни мрежи, визирани в чл. 64, ал. 1, т. 3 касаят договорни уговорки, които третират частно-правни отношения и не могат да служат като основание за издаване на заповед за премахването им. В допълнение към горното е уреденото в чл. 65, ал. 5, че обстоятелствата по ал. 1, т. 3 се установяват чрез споразумение между операторите или решение на органа по чл. 81, ако между тях не може да бъде постигнато споразумение.

Следователно, налице е противоречие между разпоредбата на чл. 55, ал. 3 и чл. 64, което следва да бъде преодоляно чрез отпадане от текста на чл. 55, ал. 3 на думите „или по чл. 66, ал. 1“.

II. По чл. 63, ал. 2, т. 3

Съгласно предложената редакция на чл. 63, ал. 2, т. 3 кабелните електронни съобщителни мрежи могат да се разполагат въздушно в квартали, части от квартали, попадащи в устройствени жилищни зони с преобладаващо ниско застрояване на урбанизирани територии с население над 10 000 жители, в които не е налице или не е достъпна подземна физическа инфраструктура на мрежов оператор и е налична стълбовна физическа инфраструктура на мрежов оператор.

От практическа гледна точка е възможно в дадени райони да съществува стълбовна физическа инфраструктура само на един оператор. С предложената редакция се лишава мрежовият оператор от право на избор, вкл. и на ценови условия, което е в пряко противоречие с духа на Директива 2014/61/ЕС. От друга страна, с този текст практически се разрешава въздушното изграждане на кабелна електронна съобщителна мрежа дори в централните части на най-големите градове. Това от една страна създава опасност за живота и здравето на гражданите, а от друга - ще повлияе върху архитектурния облик на съответната градска част.

Въз основа на изложеното тук, считаме, че разпоредбата на чл. 63, ал. 2, т. 3 от Проекта на Закона следва да отпадне

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛЕТИФОВ,

Като се надяваме, че направените от нас предложения и коментари ще бъдат разгледани, оставаме на разположение за провеждане на дискусия.

С уважение,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Минкова' (Minkova), written in a cursive style.

ИНЖ. МИНКОВА

Член на КИИП